

181

ФАНО РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ПРИКАСПИЙСКИЙ ИНСТИТУТ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДНЦ РАН



«УТВЕРЖДАЮ»
ВРИО директора ПИБР ДНЦ РАН,
доктор биологических наук, профессор

Н.И. Рабазанов

«12» декабря 2016 г.
м.п.

Антикоррупционная политика
и вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов
в ПИБР ДНЦ РАН

Сведения о реализуемой ПИБР ДНЦ РАН антикоррупционной политике закреплено в «Положении о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в ПИБР ДНЦ РАН», которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями и дополнениями, далее - Закон о противодействии коррупции), Федеральным законом от 03.12.2012 N 231-ФЗ (ред. от 2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.01.2016) "О некоммерческих организациях", Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016 № 365-ФЗ) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...», нормативно-правовыми актами ФАНО России, в том числе Письма ФАНО России № ... от _____, а так же на основе Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции» (утв. Минтрудом России 08.11.2013 (далее - Методические рекомендации).

Положение содержат единый подход к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в институте и согласовывается с перечнем необходимых мер, установленных в Законе о противодействии коррупции (Федеральный закон от 03.12.2012 № 231-ФЗ, ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (далее - Закон о противодействии коррупции).

Перечень включает в себя:

определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

сотрудничество руководства института с правоохранительными органами;

разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы института;

принятие кодекса этики и служебного поведения сотрудников института;

предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с Методическими рекомендациями под антикоррупционной политикой в институте понимается не просто формальный внутренний документ, а комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности института.

В Методических рекомендациях предложены следующие принципы:

принцип соответствия политики компании действующему законодательству и общепринятым нормам;

принцип личного примера руководства;

принцип вовлеченности работников;

принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции;

принцип эффективности антикоррупционных процедур;

принцип ответственности и неотвратимости наказания;

принцип открытости бизнеса;

принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Под противоправными, коррупционными, действиями понимается «злоупотребление служебным положением (полномочиями), дачу взятки, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование сотрудником института своего должностного положения вопреки законным интересам института в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу (лицам) другими физическими лицами, а также совершение деяний, указанных выше от имени и (или) в интересах института» и данное понятие во многом повторяет термин «коррупция» из Методических рекомендаций.

Помимо антикоррупционной политики Методические рекомендации предусматривают разработку и принятие других регламентирующих документов, в соответствии с которыми в институте разработан и принят Кодекс корпоративной этики (в соответствии с Законом о противодействии коррупции), а также:

Положение о порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников к совершению противоправных действий;

Положение о порядке предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Дорожная карта по противодействию коррупции и иных нарушений действующего законодательства в ПИБР ДНЦ РАН

Журнал учета уведомлений работодателя о фактах обращения в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений

Антикоррупционная политика в отношении работников

Согласно Методических рекомендаций необходимо предусмотреть включение специальных обязанностей в эффективные трудовые договоры работников, что справедливо и с практической точки зрения важно, поскольку это не просто издание очередного локального нормативного акта «для всех», а закрепление конкретной и персональной ответственности сотрудников.

В связи с чем, в институте для всех сотрудников, работающими на материально-ответственных должностях подготавливаются «антикоррупционные» дополнительные соглашения к трудовым договорам, а для вновь принимаемых в штат аналогичных работников соответствующие пункты будут вписаны в основной текст эффективного трудового договора.

Антикоррупционная политика института предусматривает процедуры и конкретные мероприятия в отношении не только собственных сотрудников, но и контрагентов.

Антикоррупционная политика института в сфере закупок работ, товаров и услуг по ФЗ-44

Контроль за закупочной деятельностью, в том числе, осуществляется, в связи с тем, что 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и одной из целей ныне действующего Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со ст.1, является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Предотвращение коррупции в сфере осуществления закупок достигается реализацией отдельных положений, предусмотренных в нормах Федерального закона № 44-ФЗ.

Главным принципом, в соответствии с действующим законодательством, является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок.

Вся информация о закупках публикуется на Официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru.

При проведении того или иного способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах размещения заказа. Федеральный закон № 44-ФЗ конкретизирует перечень требований, описывает механизм вывода из состава комиссии таких лиц.

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) для института является открытый аукцион в электронной форме.

Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Обязанность заказчика осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений так же является одним из методов предотвращения коррупции.

При этом, в соответствии с действующим законодательством, любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в процедуре и открытии доступа

к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в процедуре, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и открытия доступа к таким заявкам.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах.

Учитывая то, что согласно Методическим рекомендациям специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут устанавливаться не только для руководства и МОЛ института, но и для других работников, чья деятельность связана с коррупционными рисками, и принимая во внимание тот факт, что одним из самых рискованных процессов в работе института является закупочная деятельность, для членов единой закупочной комиссии и для контрактного управляющего вводится письменное подтверждение о беспристрастности и об персональной ответственности за нарушения закона.

С одной стороны, это будет стимулировать сотрудника соблюдать правила, под которыми он собственноручно подписался, а с другой - позволит привлечь его к ответственности, если он окажется замешанным в коррупционной деятельности.

Линии доверия как инструмент антикоррупционной политики

Кроме создания антикоррупционной политики и закрепления персональной ответственности, институт контролирует выполнение сотрудниками положений нормативных документов, что подразумевает участие каждого сотрудника института, независимо от структурного подразделения и должности, в процессе контроля, в первую очередь с участием уполномоченного представителя работников – профсоюзный комитет института, а так же через использование двустороннего коммуникационного канала обратной связи - линию доверия.

Об этом же говорится и в Методических рекомендациях, которые предлагают ввести процедуры информирования сотрудниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации.

Линия доверия может быть организована как для работников института (например, на ее внутреннем сайте, так и на общедоступном ресурсе для внешних пользователей (контрагенты и иные заинтересованные лица).

Антикоррупционная политика в отношении контрагентов

В Методических рекомендациях Минтруда России проводимые мероприятия по антикоррупционной политике не ограничиваются пределами учреждения. Ведомство указывает, что, хотя основным кругом лиц, попадающих под действие политики, и являются работники, она может распространяться также на других лиц. Например, на тех, с которыми институт вступает в договорные отношения. То есть, антикоррупционные действия должны быть закреплены в договорах, заключаемых институтом со своими контрагентами.

Статья 27. Конфликт интересов

1. Для целей настоящего Федерального закона лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее - заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

2. Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

Под термином "возможности некоммерческой организации" в целях настоящей статьи понимаются принадлежащие некоммерческой организации имущество, имущественные и неимущественные права, возможности в области предпринимательской деятельности, информация о деятельности и планах некоммерческой организации, имеющая для нее ценность.

3. В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя);

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ)

сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью (в бюджетном учреждении - соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя).

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ)

4. Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организации. Если убытки причинены некоммерческой организации несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является солидарной.